

Sistematización Primer Taller Regional “Hacia una Política Nacional de Ordenamiento Territorial (PNOT)”

REGIÓN DE LOS RÍOS

Martes 11 de julio de 2017, de 15 a 19 horas
Club de la Unión, ciudad de Valdivia.

ANEXO 6

TRANSCRIPCIÓN DE LOS COMENTARIOS Y DIÁLOGOS EN RELACIÓN A LAS PROBLEMÁTICAS Y DESAFÍOS TERRITORIALES IDENTIFICADOS

Se mencionan solo aquellas tarjetas sobre las que hubo comentarios. Se señala que no siempre se pudo recuperar de la grabación, el nombre del participante autor de la tarjeta o del comentario.

Problemas territoriales de la región:

Manuel Pinto empieza a leer las tarjetas y abre la discusión.

1. Participante: “Manejo de cuencas hídricas para la región y en importancia turística”. El trabajo de PROT, fue relevante, la región se basa en 2 cuencas, la cuenca del río Valdivia y la cuenca del río Bueno, Ranco, a nosotros nos asusta el mal uso que se está haciendo de las aguas de la cuenca, hay 160 solicitudes de hidroeléctricas, que tiene por suerte 35 o 40 kilómetros para aprovechar, aparte de eso no se toman en cuenta las aguas que están en poder hoy día en las salmoneras, la presión sobre las cuencas es altísima y el agua potable de río bueno o la unión sale de ahí, no tiene otra forma y hay que proteger a las 2 ciudades más grandes, que las cuencas tengan la posibilidad de surtir de agua potable. Las comunidades que se instalen de la Unión a la costa, va a ser explosiva y expansiva.

2. Participante: “Explicitar principales restricciones para la ocupación del territorio”.

Manuel Pinto: la política debe generar directrices para que eso ocurra. Está muy claro.

3. Participante: “Uso racional, equitativo y responsable de los cursos y cuencas de agua dulce, incorporando las nuevas tecnologías y conocimientos con sinergia entre diferentes intereses”.

Manuel Pinto: Es un tremendo resumen de lo que se ha conversado hasta ahora, está muy claro.

4. Participante: “Pérdida de la identidad territorial”. Vimos como una necesidad para poder aglutinar distintas iniciativas de interés social era justamente rescatar la identidad del borde costero y nos topamos que no había un organismo que nos permitiera avanzar en esa construcción rescate de la identidad, tuvimos algunas conversaciones con el GORE, pero no tuvimos la oportunidad. Tiene que ver con la pregunta ¿Nos importa hacerlo?, respecto al problema habíamos visto que la identidad también se construye desde lo estético desde las propuestas constructivas y veíamos por ejemplo el Ministerio de Obras Públicas, tenía proyectos de conectividad vial por ejemplo en la zona costera de Corrales y X, esa propuesta no iba con la propuesta ni era relevado con el tema de la identidad, en la propuesta técnica de los proyectos, debíamos pasar a la etapa de evaluación de estándares constructivos, que debiera considerar estándares por ejemplo proyecto de conectividad vial que pasa con el X ambientalmente sensible y los proyectos debieran considerar estándares constructivos y diferentes.

Rocío Besoain: Contarles que, dentro de uno de los elementos de la EAE, están los factores críticos de decisión, en esta agrupación de elementos de sustentabilidad que en el proceso cerrado reconocen como claves para ser considerado en este proceso de decisión, que es el desarrollo de la PNOT y dentro de eso, se reconocieron justamente 5 FCD que abordan muchos temas en los distintos detalles de los temas que están saliendo, está el tema del Patrimonio Natural y Cultural, las Identidades, Vocaciones Territoriales, el tema Territorial y Social, el tema del Riesgo y Cambio Climático y el tema de la Calidad Ambiental, donde confluyen temas de conflictos socio ambientales, etc. Estos talleres dan cuenta que estamos en sintonía, que somos capaces de reconocer esos temas, la evaluación entra en una etapa que empieza a evaluar estas opciones de OT que va a proponer esta política para asegurares que estos elementos estén siendo considerados.

Manuel Pinto: La gracia es que es la primera vez que esta EAE se va a aplicar a una Política Nacional, en todas sus etapas, se hizo en la energética, pero en un sector, esta es más grande.

5. Participante: "Percepción reciproca de amenaza entre actores y sentidos económicos y ecológicos".

Manuel Pinto: Esta tensión entre lo productivo y o ambiental y se ha tratado de resolver. P: En esa tarjeta trate de poner en énfasis lo que yo considero importante, escuché al Presidente de X decir que el problema de la Región de los Ríos era que había un exceso de ambientalismo y eso era un sentimiento que expresaba el sentir de la población, -a mí no me interpretaba-, pero dicho del otro lado, yo podría decir que el problema de la Región es un exceso de la actividad económica y eso es igual de absurdo, porque si fuera la actividad económica la exitosa en esta pugna la verdad es que todos perdemos, pierde la ecología, pero si ganara la ecología y perdiera la actividad económica, no se trata de una pugna, se trata de encontrar un dialogo y en este momento la región no lo ha resuelto, Chile no lo ha resuelto, pero llama la atención en que en esta región por su tamaño y por su riqueza está en potencial dialogo. Sobre todo cuando hay una mesa e que se puede conversar, lo que a este país le falta es el dialogo. Es lo que sale de regiones de que a la gente no se les escucha, ellos valoran mucho la escucha, que tomen en cuenta lo que dicen y después de que algo por lo menos pase, si logramos conseguir esas 3 cosas creo que vamos avanzando.

6. José Araya, Observatorio Ciudadano, Sec. Ejecutivo Comunidad Humedal: "Ordenamiento territorial en las zonas declaradas urbanas y no lo son". Por lo menos en el sector de la costa y nos encontramos con el tema que en la zona ha sido declarada urbana y no tiene los elementos mínimos.
7. Participante: "Diferentes instrumentos pequeros como comisión borde costero, espacio costero indígena no son vinculantes o se contraponen".

Manuel Pinto: La buena noticia es que este Comité Técnico quiere llevar a la mesa en algún momento a la armada, pero ojalá entre todos conversar este tema y darle salida, está claro el problema.

8. Participante: "Humedales".

Manuel Pinto: es un problema, también mencionados.

Participante: Todos sabemos lo que eran hace 12 años atrás y ahora con el desarrollo inmobiliarios, hay que tener cuidado.

9. Participante: "Desequilibrios y restricciones que impiden la competitividad e innovación territorial".

Manuel Pinto: Si una PNOT no se hace cargo de esto, entonces no sirve.

Juan Schlattar, Docente UACH: Pone ejemplo de historia sobre la colonización alemana, ellos trajeron capital y cultura y floreció la cultura que en parte estamos sentados aquí en esta sala, gracias al intenso

comercio que vivían, fue comercio con bajo impuesto, estábamos aislados de Santiago, fue importante para ese territorio, floreció Valdivia, fue la segunda o tercera región más industrial, el problema con el estrecho de Panamá con comercio directo, (impuesto a la cerveza por ejemplo), La República cambió a un sistema de planificación central y eso ahogo a la región, le puso más impuesto, restricción, la comunicación hacia el centro no fue beneficiosa para el sur, sino al contrario, se les quitaron las capacidades de innovación y competir, porque se le quitaron las herramientas, es decir, el centralismo se fue agravando y hoy en día Chile sigue teniendo un carácter de Colonia, donde seguimos pagando los impuestos al rey y el rey decide. Según el Comité de descentralización, el tema de los impuestos se ha ido agravando, viene a limitar a la democracia. Hay un sistema centralizado de mal distribución, que invita a que se formen nuevas regiones, porque creen que es la solución para salir del problema, pero se equivocan, etc. Ese traspaso de fondo a la Tesorería General de la República, hay un desequilibrio. Creo que hay que darles libertad a las regiones, para definir sus políticas, nosotros pagamos igual o más costos o agua que Santiago y no tenemos problemas de agua como allá y pagamos más, los insumos que pagamos son más altos y la distancia hacia el mercado es más alta, por eso no se instala ninguna empresa de innovación en esta región, sólo tenemos tema turismo, no tenemos herramienta para innovar, insumos más caros, al igual que el tema de la competitividad, pone ejemplo de competitividad entre las Universidades de Santiago y regiones.

10. Participante: "Degradación y/o destrucción del bosque nativo".

Manuel Pinto: Hay un problema que la política debe hacerse cargo. No es sólo la preservación, sino como se relacionan con las especies exóticas. Ha salido en otras regiones el tema de las madereras y tenemos en el consejo consultivo a todos estos niños, sería bueno tener una conversa y ver que vamos a hacer, los países que les va bien conversan, alguien corta el queque y se toman decisiones.

11. Eduardo Carrasco, CCHC: "Calidad urbano-ambientales de las ciudades de las regiones (Sur)". Tenemos estas ciudades conectadas entre ellas por la inversión y cuando las cosas están bien hechas se ven bien y cuando las ciudades están mal hechas hacen mucho mal y a todos nos hace mal, no saben que puede ser bonito, las razones que daba Juan son fundamentales, pone ejemplo de Caucau. Cuando las cosas están bien hechas cuando hay carreteras entre las ciudades etc., lo medioambiental responde al territorio, dejan espacio para la protección medio natural, cuando hay problemas medioambientales y se enfrentan hay una mejor ciudad.

12. Participante: "Desarrollo productivo acorde a las vocaciones de los territorios (considerar matriz productiva)". Considerando la matriz productiva y escuchando la conversa y voy a bajar al PROT que ha generado mucho, queremos un instrumento, el sector productivo, todos queremos una herramienta de planificación, porque ordena, sirve para que el territorio tenga ordenamientos claros y podamos apoyar la inversión, el desarrollo sustentable, estoy muy de acuerdo con Otto, nosotros lo necesitamos, somos una región muy rica y tenemos una matriz productiva muy importante, pero eso no quiere decir que no olvidemos que hay sectores productivos que de alguna u otra manera aportan al desarrollo de la región. Si nosotros trabajamos de forma mancomunada hoy día las normativas medioambientales son altas en exigencias para las empresas, por tanto, para las empresas deben pasar por una serie de normativas para poder funcionar, todos los sectores productivos son interesantes y no tenemos que olvidarnos de ninguno, en términos de que apoyo el desarrollo de la región, somos una región nueva con los más altos índices de cesantía, coincido con el profesor recibimos el mismo presupuesto de cuando éramos Provincia, éramos el patio de atrás de la región de Los Lagos y no nos han ido subiendo el presupuesto como nosotros hubiéramos querido, porque tampoco teníamos las capacidades técnicas para poder aumentar la capacidad de proyectos, como bien decía usted la innovación y competitividad se empieza a desarrollar un poco más después, la región tiene el más alto porcentaje de emprendimiento de la mujer, hay mucho profesional joven que ve en la ciudad de los Ríos un lugar para vivir, es sumamente agradable para vivir, tenemos muy buena

educación, sin descuidar el soporte económico como la industria y no dejar el sector productivo que son fundamental y relevante para el desarrollo.

13. Participante: "Debe considerar los permisos vigentes y la infraestructura instalada en el territorio".

Manuel Pinto: La PNOT tiene que considerar esto.

14. Participante: "Externalidades negativas planificación vial para conservación diversidad biológica".

Manuel Pinto: ya ha sido planteado en 2 o 3 intervenciones.

15. Participante: "Invisibilidad de zonas ambientalmente sensibles y/o prioritarias".

Manuel Pinto: problema porque si no lo ves cómo se puede hacer cargo.

16. Participante: "Macro zonificación del uso del borde costero NO vinculante".

Manuel Pinto: ya lo vimos.

17. Participante: "La movilidad no motorizada es invisibilizada por políticas e ingeniería de caminos y con ello, pobladores interurbanos".

Manuel Pinto: ha sido puesto en el tapete, con gran importancia.

18. Participante: "Impactos ambientales del manejo de plantaciones forestales de rápido crecimiento".

19. Participante: "Focalización de recursos públicos con pertinencia geográfica u sociocultural".

Manuel Pinto: la PNOT debe hacerse cargo.

20. Participante: "Falta de una estrategia de asentamientos humanos en consideración de los factores ambientales". Instalar la planificación sin tener en cuenta factores ambientales puede ocurrir a una región con estas características.

21. Participante: "Tratamiento de las áreas de alto valor de conservación en manos privadas". En esta región hay muchos territorios protegidos, por lo menos el 10%, la existencia de áreas protegidas no basta para eso, una ley de planificación y ordenamiento territorial debe incorporar.

Juan Schlattar, Docente UACH: El PROT definió todo el tema de bosque nativo de conservación, no de ponerle candado como muchas ONG quieren, sino usarlo racionalmente, la inquietud que si el PROT tomara eso. Dentro de estas áreas delicadas, ejemplo como se planteó tema de la degradación sobre todo por el tema indígena, por el tema de la colonización, fueron empujados hacia zonas no aptas para asentamientos humanos ¿Por qué?, llueve mucho y la erosionalidad es tremenda, y el agua es uno de nuestros mejores capitales, tanto en la costa hay asentamientos que hace 20, 30 años no existían y se están comiendo bosques nativos porque no tienen cómo sobrevivir, la ganadería no sobrevive porque el pasto no tiene x, las lluvias X, en Chile hay pérdidas de inversión para reestablecer esas poblaciones, pero eso es conflictivos; la degradación del bosque es tremenda, es sacar y sacar, no lo dejan generar y lo degradan, ese es el punto.

Participante: Se han visto varios casos que hay un tipo de desconocimiento de donde se pueden re urbanizar personas o donde las política publicas pueden invertir, ha establecido un incentivo perverso para que las personas se instalen donde no corresponde, sin ir más lejos, en la mañana estuvimos terminando un par de oficios, para un asentamiento que queda en el sector de Los Lagos, sector de las Lacas, por Antihue, informe de SERNAGEOMIN nos indica que ese cerro se mueve un centímetro

al mes, en papel son 110 familias que viven allá cerca del cerro, pero en la realidad son más de 300 familias ahí. En el año 90 se hizo un saneamiento a esas familias por Bienes Nacionales, aparte de un programa del Ministerio de la Vivienda que les crearon casetas sanitarias y es hoy una zona de emergencia, tenemos que ver que vamos a hacer porque la gente no se quiere ir y tiene título de dominios, no hay espacio para erradicación, hubo una inversión pública para que se establezcan y ahora viven en un riesgo permanente, se les viene el cerro encima y pasa en otros sectores, pasa porque no hemos revisado el territorio, estas políticas (PROT y PNOT) ayudarán a ver dónde la gente se pueda instalar y dónde debe ir la inversión pública.

22. Participante: "Propender a la participación proporcional de los actores relevantes de la región".

23. Participante: "Actualizar la ERD". Es del año 2009, teníamos 19 políticas y se han implementado 9.

24. Participante: "Adecuado uso del agua". No tenemos idea cómo se va a trabajar eso.

Participante: Quería hacer un comentario, dentro del tema de la degradación del bosque nativo que está asociado, echo de menos un tema que es el uso de la tierra y como el tema de la herencia en Chile va orientando el manejo en este recurso regional y que tiene que ver con los ciclos de producción.

25. Participante: "Incluir en PNOT espacio radioeléctrico", lo señalaron.

26. Participante: "Usos incompatibles aledaños a las áreas protegidas".

27. Participante: "Infraestructura de carácter público con pertinencia territorial".

28. Participante: "Ley 20.249 ECMPO paralización de obras públicas en el borde costero."

29. Participante: "Convivencia territorial de usos productivos y usos asociados a la conservación y turismo".

El facilitador solicita que escriban los desafíos territoriales de la región que deben ser atendidos en la PNOT. Por la escasez de tiempo, solo las leerá y no serán explicadas por el autor. A continuación, los resultados:

Desafíos territoriales de la región:

1. Participante: "Plan de poblamiento basado en capacidad de carga y restricciones ambientales del territorio".

Manuel Pinto: esta clarito.

2. Participante: "Planes de ordenación de recursos naturales".

Manuel Pinto: tremendo desafío.

3. Participante: "EAE en iniciativas de planificación vial ligado a la C.D.B". en el marco de conservación de riquezas naturales.

Manuel Pinto: ¿Rocío ¿eso sería posible? ¿Hacer una EAE en el sentido de planificación vial ligado a la conservación de bosques?, si, ok.

4. Participante: "Asentamientos humanos con servicios básicos".

Manuel Pinto: es desafiante.

5. Participante: "Planes de desarrollo urbano autónomos".
6. Participante: "Manejo integrado de cuencas".
7. Participante: "Inclusión legal de áreas de amortiguación de áreas protegidas".
8. Participante: "Mejorar el conocimiento científico y técnico de todos los representantes de la sociedad, más y mejor educación ambiental y tecnológica".

Manuel Pinto: Eso para la región es un desafío, no sé si para la PNOT.

9. Participante: "Caracterización de las restricciones de usos explicando el funcionamiento y gravedad de su incumplimiento".
10. Participante: "Cambio en sistema de entrega de recursos desde el nivel comunal regional-nacional", está planteado.
11. Participante: "Manejo integrado de cuencas".

Manuel Pinto: ya estaba.

12. Participante: "Estándares constructivos de infraestructura pública coherente con el territorio".
13. Participante: "El plan nacional debe reconocer el plan de macro zonificación del uso del borde costero y hacerlo vinculante".

Manuel Pinto: de otra manera es letra muerta.

14. Participante: "Manejo de residuos para región turísticas".

Manuel Pinto: ¿dónde pondremos los desechos?, ¿vamos a reciclar?, ¿prohibir bolsas plásticas? etc.

15. Participante: "Vincular el ecosistema terrestre-marino de forma equilibrada".
16. Participante: "Mayor coordinación con otros organismos públicos e instrumentos de planificación",

Manuel Pinto: sino conversamos y los distintos instrumentos no son coherentes estamos en dificultades.

17. Participante: "Desarrollar un proceso de definición de PNOT más participativo e inclusivo (en la región)". lo digo porque en la región se habla mucho de centralismo, despotrican contra Santiago, pero no vino nadie de Panguipulli, nadie de Mariquina, no me parece adecuado, me refiero a la convocatoria, a la participación de todos los que deberían estar en esta conversa, falta las Municipalidades, Empresas etc.

Manuel Pinto: Tengo el listado, invitamos a todos los Alcaldes de la región y que si no podían venir trajeran a representante. En la mañana vinieron personas de Municipalidades de la región, es parte del problema que nos tenemos que hacer cargo.

Participante: Todos los días nos llegan invitaciones para el tema de la Participación Ciudadana y cuando hemos ido tenemos que pagar el pasaje, veo muy poca participación de la gente y después reclamamos y se queja por el Facebook.

Manuel Pinto: Te entiendo, pero creo que tiene que ver con la desconfianza que no es gratuita, el Estado ha maltratado de alguna manera a la sociedad civil, nos encantaría convencerlo que va a pasar

algo después de esto, ojalá de que se respete. Vamos a trabajar duro y vamos volver, les vamos a devolver el trabajo, cuando tengamos una nueva consulta pública les vamos a avisar y cuando volvamos les vamos a avisar, se van a aburrir de nosotros.

Verónica Martínez: Pasa por las problemáticas territoriales y las inequidades territoriales que tenemos al interior del país. La segunda ronda de talleres teníamos pensado en macro zonales, ese diseño de participación lo haremos regionales, esperamos más participación y es un desafío.

Participante: Nosotros con Marcos tenemos una Corporación de Desarrollo Productivo en los Ríos y estuvimos discutiendo el tema de Participación Ciudadana, habría que buscar la forma de trabajar en comunas sería espectacular, la gente no participa en temas que no conoce bien o no ve la perspectiva, sería bueno hacer un trabajo regional y cuando la gente esté más informada hacer este tipo de reuniones e ir avanzando en temas más sustantivas.

Participante: Nosotros no figurábamos en el PROT, estamos a los pies del Volcán Cholhuenco, tenemos acceso más corto desde Valdivia, para poder X al Volcán, XXXXXX, es cómo se da el mensaje, si la Municipalidad se siente obligada por el tema político, etc.

Manuel Pinto: Vamos a seguir insistiendo a los Alcaldes que esto es de su interés y la población también tiene que presionar.

Verónica Martínez: Tenemos que disculparnos, por el tiempo, el equipo tiene que ir mañana a otra actividad, les vamos a mandar las presentaciones, todo registraron sus correos y más adelante recibirán los avances y lo que se ha recogido en los talleres y luego se les invitara en las segundas reuniones, está abierto hasta fin de mes el sitio web un formulario que podemos recibir comentarios y aportes, sobre la EAE, que no se alcanzó, los aportes son muchas. Muchas gracias y hacerlo extensivo a otras personas.

18. Participante: "Política de subdivisión de tierras de acuerdo a capacidad de usos y objetivo". Falta el sector agrícola, los X, lo que están en el tema de energía, no sólo en el tema de la generación, los servicios, el tema de tratamiento de agua es súper pertinente para tener una mejor región
19. Participante: "Incorporar al sector privado con mayor fuerza a la discusión del PNOT (mayoría de sectores productivos)".
20. Participante: "Conocer experiencias locales de paisajes de conservación como mecanismo de control social", Hay formas complementarias de control social, hay que consensuar sobre un paisaje común.

Marco Ide, FIPASUR: Estamos con 4 dirigentes, tengo altas expectativas, hay que ordenar esto que está tan desordenado, nosotros participamos en la Estrategia Regional en el año 2009, logramos incorporar a la estrategia de pesca, finalmente eso se diluye, esperamos que esto no pase con la política y que sea el paraguas para los otros planes a nivel regional.

Participante: Increíblemente rica en términos se integraron muchas cosas y el conjunto de la región y que esto sirva para llevar nuestras inquietudes al resto de las regiones bienvenido sea, esta debe ser la región más inquieta en términos de medio ambiente, manejo de residuos, manejo de la basura, tenemos problema de basura en todas partes se han instalados lugares para residuos.

Participante: Quisiera agradecer a la instancia de participación que a uno lo escuchen y poner la atención a todo lo expresado y que esto sea el comienzo de una base buena para hacer esta PNOT y que sirva para otros PROT y el PROT nuestro, soy un activista crónico, pero se dio una buena visión, hartos diálogos, buena mesa donde poder expresarse.

Participante: La idea de la participación de proponer la idea de traer a alguien, de generar nosotros mismos de traer a alguien de otro territorio, sería más interesante.

Manuel Pinto termina la lectura y comentarios sobre las tarjetas, cierra actividad de taller y agradece a los participantes su disposición.